

Odborné stanovisko
hlavnej kontrolórky obce Kostolná Ves k návrhu rozpočtu na obdobie roku 2026 a
viacročného rozpočtu na roky 2027– 2028

V súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Kostolná Ves na roky 2026 až 2028 (ďalej len „stanovisko“). Stanovisko som vypracovala na základe predloženého návrhu rozpočtu obce, spracovaného podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie. Zamerala som ho najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách, zásadami na zostavenie rozpočtu, na identifikáciu rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a rozpočtovaných výdavkov, ako aj hospodárnosť a efektívnosť rozpočtovaných finančných prostriedkov.

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu obce je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, konkrétne so zákonom:

- č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. (ďalej len „zákon č. 583/2004 Z. z.“).
- s nariadením vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce Kostolná Ves (ďalej len „VZN“):

- VZN č. 5/2022 o výške príspevku zákonného zástupcu dieťaťa na čiastočnú úhradu nákladov v školskom zariadení – MŠ Kostolná Ves
- VZN č. 4/2022 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- VZN č. 3/2022 o miestnych daniach a poplatkoch

- VZN č. 1/2022 - prevádzkový poriadok pohrebiska obce Kostolná Ves
- VZN č. 1/2018 o podmienach pridelovania bytov a výške nájomného v nájomných bytoch v obci Kostolná Ves
- VZN č. 2/2016 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Kostolná Ves
- Zasady hospodárenia s majetkom obce Kostolná Ves

V súlade s článkom 9 Ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. zo dňa 08.12.2011 o rozpočtovej zodpovednosti sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Obec uvedené ustanovenia zákona č. 493/2011 splnila tým, že rozpočet zostavila na tri rozpočtové roky. Rozpočet taktiež obsahuje schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok a údaje o očakávanom skutočnom plnení rozpočtu za rok 2025 a skutočné plnenie za dva predchádzajúce roky pričom sa brali do úvahy aj skúsenosti z vývoja hospodárskych trendov predchádzajúcich rokov.

Predložený návrh rozpočtu vychádza a je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce Kostolná Ves.

Programový rozpočet obec na rok 2026 nespracovala, z dôvodu, že tento rozpočet podľa platného zákona spracovávajú iba obce nad 2000 obyvateľov. Obec túto povinnosť rieši pravidelne každý rok uznesením k danému rozpočtu o nespracovaním programového rozpočtu.

2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Vyvesením návrhu rozpočtu obce na úradnej tabuli webovej stránky dňa 22.10.2025, bola splnená povinnosť uložená v § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, podľa ktorého má byť návrh rozpočtu pred schválením zverejnený najmenej 15 dní na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce, tak aby sa k návrhu rozpočtu mohli obyvatelia vyjadriť.

3. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je spracovaný v zmysle opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení neskorších predpisov, ktorým sa stanovuje druhová klasifikácia, organizačná a ekonomická klasifikácia.

Funkčná klasifikácia sa použije v zmysle vyhlášky ŠÚ SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy - s opatrením MF SR č. MF/16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a vyššie územné celky, - s Ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Obec v súlade s § 4 zák. 426/2013 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy neuplatňuje programový rozpočet. Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa **Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028 č. MF/007079/2025-41** vydanjej MF SR v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

4. Tvorba návrhu rozpočtu

Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky,

v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre nich zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zohľadnenia platných zmluvných vzťahov a rozvojové plány obce na roky 2026 až 2028.

Návrh rozpočtu vychádza z odhadu založenom na prognóze MFSR: schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2026 – 2028 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2024 a 2025.

S predpokladom, že pripravovaný rozpočet obce je schválený do 21.11.2025 t. j. bude v roku 2026 hospodáriť bez sankcií dlhovej brzdy. Rozpočty obce zostavované po tomto dátume, budú totiž podľa zákona povinné schváliť rozpočet na nasledujúci rozpočtový rok s výdavkami maximálne vo výške výdavkov rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka. Ak sa na to obec nepripraví vopred, môže sa dostať do situácie, keď bude mať v roku 2027 výrazne obmedzený priestor na plánované investície aj bežné prevádzkové výdavky.

Pri zostavovaní návrhu rozpočtu obce bola zohľadnená aj potreba zabezpečenia finančného krytia pre realizáciu projektov z európskych fondov. Zohľadnenie potenciálnych výdavkov už v návrhu rozpočtu poskytne obci väčšiu flexibilitu pri zapájaní sa do aktuálnych aj budúcich výziev z fondov EÚ a prispeje k efektívnejšiemu využívaniu externých zdrojov financovania.

Návrh rozpočtu obce je zostavený v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa § 9 ods.1 na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2026
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2027
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2028

Návrh rozpočtu je zostavený ako vyrovnaný, pre rok 2026 s bilanciou vyrovnaných celkových príjmov vo výške 421 000,00 Eur a výdavkov vo výške 421 000,00 Eur. Návrh rozpočtu obce na rok 2026 je spracovaný v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. Vnútorne je členený na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet, finančné operácie. Rozpočtované príjmy a výdavky obce Kostolná Ves na rok 2026 sú záväznými ukazovateľmi, príjmy a výdavky na nasledujúce dva roky t. j. 2027 a 2028 sú iba orientačné a obec ich bude upresňovať v ďalšom rozpočtovom roku.

5. Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Východiskom pre tvorbu rozpočtu bol vývoj hospodárenia obce v minulých rokoch, skutočné hospodárenie obce v roku 2023, 2024, očakávané výsledky v roku 2025, predpokladané rozpočtové určenie výnosu dane z príjmu územnej samosprávy na rok 2026, potreby pre správnu a efektívnu činnosť obce v roku 2026 a v neposlednom rade schválené a navrhované legislatívne zmeny dotknutých právnych noriem.

6. Stručná charakteristika návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2026 je spracovaný v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

	2026	2027	2028
Bežné príjmy	346 000,00	327 300,00	327 300,00
Bežné výdavky	346 000,00	308 090,00	310 820,00
Bilancia bežného rozpočtu	0,00	19 210,00	16 480,00
Kapitálové príjmy	1 000,00	1 000,00	1 000,00
Kapitálové výdavky	50 000,00	0,00	0,00
0Bilancia kapitálového rozpočtu	-49 000,00	1 000,00	1 000,00
Príjmové finančné operácie	74 000,00	15 000,00	11000
Výdavkové finančné operácie	25 000,00	36 000,00	33 000,00
Bilancia finančných operácií	49 000,00	-21 000,00	-22 000,00
Príjmy celkom	421 000,00	343 300,00	339 300,00
Výdavky celkom	421 000,00	344 090,00	343 820,00
Bilancia rozpočtu	0,00	-790,00	-4520

Bežný rozpočet spĺňa podmienku zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, § 10 odst.7, kde je stanovené, že bežný rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet na rok 2026 je zostavený ako vyrovnaný v hodnote 346 000,00 Eur.

Kľúčovou príjmovou položkou obce je výnos dane z príjmov poukázaných samospráve. Zohľadnením nových konsolidačných opatrení sa znižuje podiel subjektov úzmenej samosprávy na výnose DPFO u obcí z 55,1 % na 53 %.

Výnos dane sa **od roku 2026** rozdeľuje jednotlivým **obciam** podľa nasledovných navrhovaných váh:

- a) 28 %** (pôvodne 28,8 %) podľa počtu obyvateľov obce s trvalým pobytom na území obce k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka, z toho 57 % prepočítaný koeficientom nadmorskej výšky obce,
- b) 38,9 %** (pôvodne 40 %) podľa počtu obyvateľov obce s trvalým pobytom na území obce k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka prepočítaného koeficientom v závislosti od zaradenia obce do veľkostnej kategórie
- c) 27 %** (pôvodne 24,9 %) podľa počtu žiakov (detí, poslucháčov) škôl a školských zariadení zisteného zberom údajov podľa osobitného predpisu a prepočítaného príslušným koeficientom,
- d) 6,1 %** (pôvodne 6,3 %) podľa počtu obyvateľov obce, ktorí dovърšili vek šest'desiatdva rokov, s trvalým pobytom na území obce k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka.

Vychádzajúc z prognóz MFSR ako aj z odhadom z Komunálnej kalkulačky na prepočet daní z príjmov fyzických osôb pre jednotlivé obce, zverejnenou Radou pre rozpočtovú zodpovednosť rozpočtujeme podielové dane v roku 2026 v sume 175 000,00 Eur.

Bežné príjmy rozpočtu sú tvorené aj majetkovými daňami, poplatky za komunálny odpad, príjem z prenájmu bytov a príjmy v rámci financovania prenesenej štátnej moci.

Súčasťou návrhu rozpočtu obce sú aj:

- vlastné daňové príjmy : 23 700,00 Eur
- poplatok za odpad: 15 000,00 Eur
- príjmy z prenájmu bytovej jednotky – 28 000,00 Eur
- Príjmy za školné – príspevky prijaté od rodičov a iných osôb vo výške 2 600,00 Eur.
- Príjmy za stravné - platby za potraviny vo výške 9 900,00 Eur.
- Príjmy v rámci preneseného výkonu štátnej správy – MŠ 75 000,00 Eur

Obec Kostolná Ves v návrhu rozpočtu rozpočtuje plnenie kapitálových príjmov vo výške 1000,00 Eur, čo sú vlastné príjmy – príjmy z predaja pozemkov 1000,00 Eur
V návrhu rozpočtu príjmových finančných operácií sa počíta so zapojením rezervného fondu vo výške 66 000,00 Eur a tvorba Fondu opráv 5 500,00 Eur.

Rozpočet výdavkov bezprostredne nadväzuje na rozpočet príjmov. Ich reálnosť z hľadiska návrhu bežných výdavkov a kapitálových výdavkov vychádza z každodenných potrieb a funkcií obce, úhradu záväzkov, financovanie výdavkov so správou obce, údržbu majetku a prihliadal na jednotlivé zámery a stratégie rozvoja obce.

V návrhu rozpočtu sa uvažuje so zvýšením rozpočtu bežných výdavkov oproti schválenému rozpočtu na rok 2025, z dôvodu nárastu nákladov na odvoz a uloženie odpadu, zákonný nárast miezd vo verejnej správe a odchodné.

Obec v návrhu rozpočtu na rok 2026 počíta aj s kapitálovými výdavkami vo výške 50 000,00 Eur – rekonštrukcia a modernizácia obce.

Súčasťou návrhu rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a ktorými sa realizujú návratné zdroje financovania a ich splácanie.

Výdavkové finančné operácie sú na rok 2026 rozpočtované vo výške 25 000,00 eur. Návrh rozpočtu v tejto časti zohľadňuje najmä splátky istín úverov poskytnutých obci v predchádzajúcom období či už úver od komerčnej banky a úver od ŠFRZ na výstavbu bytovky. Z fondu opráv a údržby vo výške 3 000,00 eur bude použité na prevádzku, údržbu a opravu bytovky.

6. Záver

Na záver je potrebné zdôrazniť, že navrhovaný rozpočet je zostavený tak, aby minimalizoval mieru možných rizík. Podobne ako v predchádzajúcich obdobiach, aj v nastávajúcom rozpočtovom roku je dôležité disciplinovane pristupovať najmä k čerpaniu prostriedkov dodržiavaním zásady hospodárnosti, efektívnosti a účelnosti aby sa v konečnom dôsledku dodržala koncepcia navrhovaného rozpočtu. Preskúmaním predloženého návrhu rozpočtu na rok 2026 konštatujem, že je spracovaný transparentne a zohľadňuje súčasnú ekonomickú situáciu obce.

Posúdením štruktúry, dodržiavania podmienok a miery spracovania návrhu rozpočtu obce Kostolná Ves **konštatujem**, že návrh rozpočtu obce Kostolná Ves na rok 2026 a viacročný rozpočet na obdobie rokov 2027 – 2028 je zostavený v súlade s § 9 a § 10 zákona č. 583/2004 Z.z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p.

Na základe uvedených skutočností

o d p o r ú ě a m

obecnému zastupiteľstvu v Kostolnej Vsi schváliť návrh rozpočtu na rok 2026
a návrh viacročného rozpočtu na roky 2027 a 2028 vziať na vedomie.

Kostolná Ves, 30. októbra 2025

Ing. Nadežda Hopková
hlavný kontrolór obce