

ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU OBCE KOSTOLNÁ VES ZA ROK 2024

Predkladá: Ing. Nadežda Hopková

A.ÚVOD

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) predkladám odborné stanovisko k Návrhu záverečného účtu obce Kostolná Ves za rok 2024. Odborné stanovisko som spracovala na základe predloženého Návrhu záverečného účtu obce za rok 2024 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) ako aj na základe účtovných a finančných výkazov.

B.VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU OBCE KOSTOLNÁ VES

Návrh záverečného účtu obce Kostolná Ves je predložený na rokovanie obecného zastupiteľstva v zákonom stanovenej lehote, do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka, t. j. do 30. júna nasledujúceho rozpočtového roka.

Záverečným účtom obce rozumieme súhrnné spracovanie údajov charakterizujúcich rozpočtové hospodárenie mesta alebo obce za príslušný kalendárny rok, ktorého povinnosť zostavenia určuje § 16 zákona NR SR č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Stanovisko podávam k vybraným častiam Záverečného účtu z hľadiska dodržania:

- zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
- zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve,
- ďalších zákonov a predpisov súvisiacich najmä s hospodárením s prostriedkami obce Kostolná Ves a nakladaním s majetkom obce

Pri vypracovaní stanoviska som vychádzala z vyššie uvedených právnych predpisov, schváleného rozpočtu obce na rok 2024, rozpočtových opatrení prijatých v priebehu roka 2024, inventarizácie majetku, stavu účtov a bankových výpisov, uznesení OZ a návrhu záverečného účtu za rok 2024.

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie s opatrením MF SR č. MF/0101175/2004-42 (aktuálne znenie Opatrenie MF SR MF/005799/2021-421), ktorým sa stanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov a noviel.

Povinnou súčasťou uzávierkových úkonov, súvisiacich s návrhom záverečného účtu bolo i vykonanie inventarizácie majetku, záväzkov a peňažných prostriedkov v hotovosti. Vykonanou inventarizáciou neboli zistené žiadne nedostatky.

Rozpočet obce na rok 2024 bol schválený na obecnom zastupiteľstve dňa 14.12.2023 uznesením č. 49/2023. Schválený rozpočet bol v priebehu roka 2024 upravovaný trikrát a to rozpočtovým opatrením č. 1/2024 zo dňa 30.6.2024, rozpočtovým opatrením č. 2/2024 zo dňa 30.10.2024, rozpočtovým opatrením č. 3/2023 zo dňa 31.12.2024. Zmeny boli schválené starostkou obce v zmysle § 11 ods. 4 písm. b/ zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení – delegovanie časti právomocí schvaľovať zmeny rozpočtu starostkou obce. Rozpočtové opatrenia boli predložené na zastupiteľstve a boli vzané na vedomie.

Účelom a cieľom tohto stanoviska je predovšetkým snaha o odborné posúdenie všetkých tých aspektov a náležitostí záverečného účtu, ktorými musí tento dokument zo zákona disponovať. Jednotlivé kroky možno zostaviť do nasledovnej postupnosti:

1. Súlad predloženého záverečného účtu so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Možno konštatovať, že návrh záverečného účtu obce je z tohto uhla pohľadu v plnom súlade s požadovanými právnymi normami, ktoré jeho zostavenie odborne a právne definujú a podmieňujú, a to predovšetkým so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, konkrétne § 16 ods. 5. Preukázateľne záverečný účet obce Kostolná Ves obsahuje:

- rozpočet obce na rok 2024
- rozbor plnenia príjmov za rok 2024
- rozbor čerpania výdavkov za rok 2024
- tvorba a použitie peňažných fondov v roku 2024
- bilancia aktív a pasív k 31.12.2024
- prehľad o stave a vývoji dlhu
- údaje o hospodárení príspevkových organizácií
- prehľad o poskytnutých dotáciách obce podľa § 7 odst.4 zákona č. 583/2004 Z.z v členení podľa jednotlivých príjemcov
- údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
- finančné usporiadanie vzťahov
- hodnotenie plnenia programov obce
- návrh uznesenia

Treba spomenúť, že popri zákone č. 583/2004 Z.z. pri zostavovaní záverečného účtu obce boli plne zohľadnené aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

2. Overenie účtovnej závierky obce s jeho rozpočtového hospodárenia audítorom

V súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, konkrétne § 16 od.3, obec je povinná dať si overiť účtovnú závierku a rozpočtové hospodárenie podľa § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení. V čase vypracovania stanoviska hlavného kontrolóra k záverečnému účtu účtovná závierka overená ešte nebola. Audit bude vykonaný do konca kalendárneho roka 2025.

3. Zverejnenie návrhu záverečného účtu obce zákonným spôsobom.

V súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 9 ods. 2, je obec povinná zverejniť rozpočet obce najmenej 15 dní spôsobom obce obvyklým, aby sa k nemu mohli obyvatelia obce vyjadriť, pričom tá istá podmienka platí aj o záverečnom účte obce. Táto podmienka bola splnená nasledovne:

Vyvesený na úradnej tabuli: 17. 05. 2025

Zverejnený na webovom sídle obce: 17. 05. 2025

4. Plnenie rozpočtu obce

Ako bolo uvedené v bode 1 tejto správy, rozpočet obce Kostolná Ves je v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, v súlade s rozpočtovou klasifikáciou vnútorne členený na kapitálové príjmy, kapitálové výdavky, bežné príjmy, bežné výdavky a finančné operácie.

	Rozpočet po zmenách 2024 v Eur	Skutočnosť k 31.12. 2024 v Eur
Príjmy celkom		
Z toho:	362 370,00	349 273,19
Bežné príjmy	312 070,00	322 039,78
Kapitálové príjmy	20 200,00	10 000,00
Finančné príjmy	30 100,00	17 233,41
Výdavky celkom		
Z toho:	362 370,00	322 659,47
Bežné výdavky	322 870,00	299 991,96
Kapitálové výdavky	18 000,00	5 880,00
Finančné výdavky	21 500,00	16 787,51

Bežný rozpočet na rok 2024	Rozpočet (schválený)	Rozpočet (po poslednej úprave)	Skutočnosť
Bežné príjmy	292 500,00	312 070,00	322 039,78
Bežné výdavky	282 700,00	322 870,00	299 991,96
Hospodárenie za rok 2024			22 047,82

Kapitálový rozpočet na rok 2024	Rozpočet (schválený)	Rozpočet (po poslednej úprave)	Skutočnosť
Kapitálové príjmy	200,00	20 200,00	10 000,00
Kapitálové výdavky	0,00	18 000,00	5 880,00
Hospodárenie za rok 2024			4 120,00

Finančné operácie na rok 2024	Rozpočet (schválený)	Rozpočet (po poslednej úprave)	Skutočnosť
Finančné príjmy	13 000,00	30 100,00	17 233,41
Finančné výdavky	23 000,00	20 300,00	16 787,51
Hospodárenie za rok 2024			445,49

Najväčší podiel na celkovom objeme daňových príjmov má výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve bol vo výške 213 221,74 €.

Pri zostavovaní rozpočtu na rok 2024 nebolo možné jednoznačne stanoviť s akou výškou podielovej dane zo ŠR má obec počítať. Ukázalo sa, že trend vývoja podielovej dane vzrástol ako si obec rozpočtovalo na rok 2024. Pozitívny trend zaznamenávame aj u vlastných daňových príjmov. Z prehľadu je zrejmý nárast výnosu dane z nehnuteľností a to u všetkých daní. Vyšší ako za uplynulé obdobie je aj výnos z poplatku za komunálny odpad. Túto skutočnosť hodnotím veľmi kladne a odporúčam v tomto trende pokračovať.

Z porovnania je zrejmé, že bol dosiahnutý rast bežných príjmov, bežné príjmy boli naplnené na 85,52 % v porovnaní s posledným upraveným rozpočtom na rok 2024, čo hodnotím veľmi kladne. Kapitálové príjmy boli naplnené na 49,5 % od poslednej schválenej zmeny.

Granty a transfery sú príjmy získané v rámci sektoru verejnej správy, sú to príjmy účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, dotácie z MV SR, ÚPSVaR. Najväčší objem týchto finančných prostriedkov je určený na výchovu a vzdelávanie predškolákov v našej materskej škole.

Schválený rozpočet grantov a transferov bol prekročený. V roku 2024 boli obci poskytnuté granty a transfery vo výške 13 966,53 €. V návrhu záverečného účtu je spracovaný podrobný prehľad o poskytnutých transferoch a grantoch – je uvedený poskytovateľ, účel a aj poskytnutá suma. Najväčší objem predstavujú granty a dotácie zo ŠR – krytie výdavkov v dôsledku výpadku príjmov z podielových daní a dotácia na materiálno-technické vybavenie domu smútku.

Vykazovaný výsledok hospodárenia obce bol zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods.3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Hospodárenie obce za rok 2024 skončilo prebytkom vo výške 7 470,02 Eur po vylúčení nevyčerpaných prostriedkov za rok 2024. Obec postupovala podľa § 16 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a z prebytku vylúčila nevyčerpané prostriedky z dotácie na stravovacie návyky, školské stravovanie, prijatá finančná zábezpeka, tvorba fondu opráv a údržby a tvorba osobitného fondu.

Z dôvodu, že návrh záverečného účtu obce Kostolná Ves obsahuje pomerne prehľadné a podrobné členenie príjmov a výdavkov obce podľa jednotlivých kategórií ekonomickej rozpočtovej klasifikácie a moje závery z kontroly plnenia rozpočtu sú identické so závermi tohto návrhu, nebudem ich v tejto kapitole už bližšie špecifikovať.

5. Rezervný fond, sociálny fond a fond prevádzky, údržby a opráv

Jednou z dôležitých povinností obce podľa § 15 ods. 4 zák. č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách je vykonávanie minimálneho prídela do rezervného fondu z prebytku hospodárenia. Obec v roku 2024 odviedla 31 070,71 € do rezervného fondu. V roku 2024 rezervný fond čerpaný nebol. Zostatok k 31.12.2024 je vo výške 59 264,18 €.

Sociálny fond na začiatku obdobia vykazoval k 1. januáru 2024 stav z predchádzajúcich rokov vo výške 97,50 €. Povinný prídela do SF za rok 2024 bol vytvorený vo výške 1 059,81 € a čerpanie bolo vo výške 1 070,00 € (regenerácia pracovnej sily). Sociálny fond bol tvorený a čerpaný v súlade so zákonom o sociálnom fonde a Zásad pre tvorbu a čerpanie SF.

Obec Kostolná Ves vytvára fond prevádzky, údržby a opráv v zmysle § 18 zákona č. 443/2010 O dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní. Prídela v roku 2024 bol vo výške 5 327,88 Eur. Jeho hodnota na konci roka 2024 je vo výške 27 527,38 Eur. V priebehu roka nenastali žiadne úbytky.

6. Usporiadanie vzťahov voči právnickým a fyzickým osobám a voči štátnemu rozpočtu

V súlade s § 16 ods. 2 cit. zákona obec finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k subjektom, ktorým poskytla prostriedky zo svojho rozpočtu. Dotácie poskytnuté z rozpočtu obce na rok 2024 boli poskytnuté a zúčtované v súlade s § 7ods. 4 a 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a VZN č. 2/2016 o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu obce Kostolná Ves.

Ďalej usporiadala finančné vzťahy k ŠR, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

7. Bilancia aktív a pasív

Neoddeliteľnou súčasťou záverečného účtu obce Kostolná Ves je i tabuľkový prehľad bilancie aktív a pasív. Zostatková hodnota na strane aktív je 1 523 020,13 €, zostatková hodnota na strane pasív je 1 523 020,13 €. Vzájomná bilancia aktív a pasív k 31.12.2024 je teda vo svojich zostatkových hodnotách a finančných objemoch vyrovnaná. Z bilancie aktív a pasív je zrejмый podstatne vyšší podiel neobežného majetku oproti obežnému v aktívach obce. Oproti minulému roku zaznamenala obec pokles dlhodobého hmotného i nehmotného majetku a to z dôvodu zákonného odpisovania tohto majetku.

8. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Obec Kostolná Ves v roku 2024 neuzatvorila žiadnu zmluvu o úvere a nezadlžovala sa. V priebehu roku 2024 splácala úver zo ŠFRB a terminovaný úver uzatvorený v roku 2021. Prehľad, výška záväzkov, splátky úverov a doba splatnosti sú uvedené v návrhu ZÚ spolu s preverením dodržiavania pravidiel prijímania návratných zdrojov financovania. Obec pri prijímaní návratných zdrojov financovania dodržala podmienky ustanovení § 17 ods. 6 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

9. Prehľad o poskytnutých zárukách.

Obec neprevzala záruku na úver poskytovaný fyzickej osobe podnikateľovi, ani právnickej osobe, ktorej nie je zriaďovateľom alebo zakladateľom, čo nedovoľuje ani zákonná úprava.

10. Podnikateľská činnosť obce

Obec Kostolná Ves nevykonáva podnikateľskú činnosť.

C. ZÁKONNOSŤ STANOVENIA VÝSLEDKU HOSPODÁRENIA

Potvrdzujem, že mechanizmus stanovenia výsledku hospodárenia obce je v plnom súlade s ustanovením § 2 písm. b) a c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, definujúcim prebytok rozpočtu ako kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu obce a schodok rozpočtu ako záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu obce. Je taktiež v súlade s § 10 písm. ods. 3 písm. a) , b) a c) potvrdzujúcim jeho vnútorné členenie na bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet) a finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie.

Podľa prekladaného návrhu záverečného účtu predstavuje porovnanie príjmov a výdavkov bežného a kapitálového rozpočtu kladný rozdiel, teda prebytok vo výške 26 167,82 Eur. Rozdiel finančných operácií je kladný rozdiel vo výške 445,90 Eur. Hospodárenie obce je 269 613,72 Eur a po vylúčení prostriedkov podľa zákona upravený výsledok hospodárenia obce Kostolná Ves je 7 470,02 Eur.

Jednou z dôležitých povinností obce podľa § 15 ods. 4 zák. č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách je vykonávanie minimálneho prídeltu do rezervného fondu 10 % z prebytku hospodárenia. Obec odvedie v plnej výške prebytok rozpočtového hospodárenia 7 470,02 Eur.

D. ZÁVER

Na základné vlastného zhodnotenia hospodárenia obce Kostolná Ves za rok 2024 môžem konštatovať, že splnilo svoje základné poslanie zabezpečiť financovanie rozpočtom stanovených úloh a zámery rozpočtu v plnej miere realizovať. Záverečný účet je spracovaný v súlade s príslušnými právnymi normami a objektívne vyjadruje rozpočtové hospodárenie, ako aj stav majetku a záväzkov obce Kostolná Ves a preto odporúčam schváliť návrh záverečného účtu tak, ako je predložený **a schváliť celoročné hospodárenie obce bez výhrad.**

V Kostolnej Vsi, 18. jún 2025

Ing. Nadežda Hopková

hlavný kontrolór obce